

## מדיניות אכיפה מועצה אזורית יואב

### מבוא:

המועצה האזורית יואב מעודדת פתיחתם של עסקים בתחומה, מתוך מטרה לסייע לפרנסתם של תושבי המועצה ולהגדיל את מגוון השירותים והמוצרים הנגישים להם בתחומי המועצה. במקביל המועצה רואה לנגד עיניה את רווחתם של תושבי המועצה, המבקשים לחיות בסביבה כפרית, שקטה ושלווה, נקייה, בריאה ובטוחה.

בשיקולי המועצה בהענקת רישיון עסק יינתן משקל נכבד לשמירה על אורח חיייהם ואיכות חיייהם של התושבים.

ככלל, מועצה אזורית יואב תפעל לפשט הליכי הרישוי לכלל העסקים בתחומה ומנגד תפעל להפסקת פעילותם של עסקים אשר אינם עומדים בדרישות החוק ומסכנים את בריאות הציבור.

1. מטרתו של מסמך זה להתוות את מדיניות מחלקת רישוי עסקים בקשר עם אכיפת חוק רישוי עסקים בשטח השיפוט של המועצה.

2. שטח המועצה מונה כ-200,000 דונם הכולל

- א. אזור תעשייה ורדון
- ב. אזור תעשייה Y פארק
- ג. אזור תעשייה יואב דרומי
- ד. פעילות מסחרית בתחומי הישובים

3. בשטח המועצה ישנם 14 ישובים – 3 מושבים, 8 קיבוצים, 1 כפר נוער 1 כפר ערבי ו-1 ישוב קהילתי.

### מסגרת חוקית

חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968 (להלן – החוק), הינו המסגרת העיקרית המסדירה את פעילותם של העסקים במדינת ישראל. החוק מחייב כל עסק המוגדר בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) (התשנ"א – 1995), בקבלת רישיון לפתיחתו וניהולו.

החוק נועד להבטיח מספר מטרות לטובת הציבור הרחב, כאשר על כל מטרות מופקד המשרד הממשלתי האחראי בנושא כדלקמן:

- איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים.
- מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחת מפני שוד והתפרצות.
- בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.

- מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות
- בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים.
- קיום הדינים הנוגעים לכבאות.
- קיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה.

## תכליתה של מדיניות האכיפה

מסמך זה נועד לקדם מערך אכיפה מסודר, מתוכנן מראש, מושכל, שאינו פועל על דרך התנהלות אקראית, אלא חותר להשגת יעדי אכיפה רצויים, בשים לב להיקפים ומאפיינים של התופעות העברייניות בשטח השיפוט.

1. קיים צורך לתת עדיפות לטיפול בתחום הפיקוח והאכיפה על רקע קיומם של עסקים ללא רישיון בשטח השיפוט, מאידך יש מקום להתחשב בעובדה כי משאבי המועצה הינם מוגבלים ואינם מאפשרים לתת מענה לכל העסקים המצויים בשטח השיפוט ללא רישיון בעת ובעונה אחת.
2. גיבוש אמות מידה ודגשים מרכזיים באכיפה במסגרת מסמך מדיניות יביא לטיוב עבודת מחלקת רישוי עסקים, ייעל את אופן השקעת המשאבים, יזרז וישפר הליכים לקבלת רישיון עסק וכן יתרום לשקיפות, לאמון הציבור במערכת אכיפה יעילה ואפקטיבית והימנעות מאכיפה סלקטיבית ובלתי שוויונית.
3. מסמך מדיניות זה הוכן לאחר מיפוי התופעות העברייניות במרחב בשים לב לאפיוני הייחודים, בעקבותיו הותוו יעדי האכיפה ודגשים להפעלתם כפי שיפורט להלן.

## גיבוש סדרי עדיפויות לאכיפה בשטח המועצה – סוגי עסקים

רשימת סדרי העדיפויות מגדירה שני מאפייני עבירות הגוזרות התייחסות אכיפה שונה מצד המועצה.

### המאפיין הראשון הינו עברות הנמצאות בראש סדר העדיפויות של המועצה

בעברות אלו תשקיע המועצה את מרבית משאבי האכיפה העומדים לרשותה.

### המאפיין השני הינו עברות אשר נמצאות בתחתית סדר העדיפויות לאכיפה

בעברות הללו הוחלט שלא להשקיע משאבי אכיפה, על מנת להצליח לפנות משאבי אכיפה לעמידה בסדר העדיפות שקבעה המועצה.

העברות שאינן מוגדרות באחת מהקבוצות הללו יזכו לטיפול שוטף בהתאם למשאבי המועצה הנותרים.

### **העסקים והפעולות הנמנים על הקבוצה הראשונה – סדר עדיפות גבוה:**

- עסקי מזון, כל מקום בו מוגש מזון במסגרת עסק, בתי אוכל לסוגיהם לרבות עסקי רוכלות מזון.
- מחסנים לאחסון חומרים מסוכנים או דליקים.
- מרכזים לוגיסטיים.
- תחנות תדלוק לסוגיהן.
- מפעלים ובתי מלאכה לסוגיהם.
- חוות סוסים לסוגיהן.
- אי קיום צווי סגירה מנהליים או שיפוטיים.

### **העסקים הנמנים על הקבוצה השנייה – סדר עדיפויות נמוך:**

- מחסנים טעונים רישיון שאינם מכילים חומרים מסוכנים או דליקים ואשר שטחם אינו עולה על 200 מ"ר.
- עסקי מלאכה זעירה מזעריים המתנהלים בתוך בתי מגורים הפזורים ביישובי המועצה ואינם גורמים למטרד לתושבים ולסביבה.

**נוסף על האמור, תפעל המועצה לאכיפה בתיעודף גבוה של כל עסק אשר הוגדר כבעל מסוכנות ע"י גורמי הרישוי (כבאות והצלה, משרד החקלאות, משרד הבריאות, המשרד לאיכות הסביבה, משרד העבודה, משטרה ועדת תו"ב וכו').**

## **בחינה פרטנית של העניין לציבור בנקיטת הליכי אכיפה**

התובע יפעיל שיקול דעת ביחס לכל תיק שיועבר לעיונו בשים לב לארבעה עניינים עיקריים :

**מסוכנות** – ככל שמדובר בעבירה אשר טומנת בחובה מסוכנות הן מצד מכירת מזון בתנאי תברואה ירודים, אי עמידה בתנאי כיבוי אש, סכנת בטיחותית, סכנה לפגיעה בערכי סביבה ובכלל זה גרימת מטרד לתושבי האזור וכיוצא בזה.

**היקף** – ככול שמדובר בעסק בהיקף גדול יותר גובר האינטרס הציבורי בנקיטת הליך פלילי.

**היתכנות קבלת רישיון עסק** – מקום בו ישנו קושי לקבל רישיון עסק נוכח התנגדות גורמי האישור, בשל מניעה חוקית או תכנונית אשר אינה ניתנת לגישור בטווח הנראה לעין.

**מיקום** – תינתן עדיפות לאכיפה באזורי התעשייה המפורטים לעיל וכן לאכיפת עסקים הפוגעים במרקם הכפרי ובאורח חייהם של התושבים.

## **בחירת אפיק אכיפה חלופי**

במסגרת סמכויות הרשות, קיימים כלי אכיפה נוספים על נקיטת הליך פלילי אשר נועדו לאפשר מתן מענה מידי ויעיל לצורך הפסקת פעילות העסק לאלתר.

### **צו הפסקה מנהלי:**

בהתאם להוראות סעיף 20 לחוק, מוסמך ראש הרשות להורות על מתן צו הפסקה מנהלי לעסק הפועל ללא רישיון בשטחי המועצה בהתקיים אחד מין התנאים הבאים:

- א. טרם חלפו 18 חודשים מיום פתיחת העסק.
- ב. קיימת מסוכנות.

צו הסגירה יינתן לאחר בהתאם להוראות החוק ולאחר עריכת שימוע לבעל העסק ככל שהדבר נדרש בחוק

### **הוצאת צו סגירה תבחון בין היתר במקרים הבאים:**

- א. בכל מקרה בו מצביע גורם מאשר על קיומה של מסוכנות בהמשך פעילות העסק.
- ב. בכל מקרה בו נודע לרשות על פתיחת עסק חדש אשר לא קיימת היתכנות ממשית למתן רישיון עסק.
- ג. מקרים בהם נודע לרשות על פתיחת עסק חדש ובעליו לא פעל להגשת בקשה לרישוי, בחלוף חודש מיום הפתיחה כאשר מדובר בעסק מזון ובחלוף 3 חודשיים ממועד הפתיחה כאשר מדובר ביתר העסקים.

### **צו סגירה שיפוטי במקביל להגשת כתב אישום (סעיף 17 לחוק):**

כידוע, ההליך הפלילי כולל מספר שלבים ולעיתים עלול להימשך פרק זמן ארוך אשר אך בסימומו, יינתן צו סגירה שיפוטי במסגרת גזר הדין.

משכך, על מנת למנוע זכויות הנאשם לצורך הימשכות ההליך והמשך ניהול העסק ללא רישיון, יש לשקול הגשת בקשה לצו סגירה יחד עם הגשת כתב האישום או לאחר הגשתו במקרים הבאים:

- א. כאשר קיימת מסוכנות.
- ב. כאשר אין כל היתכנות לקבלת רישיון עסק.
- ג. כאשר מדובר בעסק נרחב אשר היקף פעילותו גדול ביחס לסוגו.